

RIO – I – 0031/12/19

Lublin, 07-05-2019 r.

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji przez gminę Jastków

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Urszula Tkaczuk - przewodnicząca,
- Dorota Cichoń - członek,
- Joanna Janik - członek,

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Jastków z dnia 26 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji na kwotę 4.000.000 zł:

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu przez gminę Jastków obligacji na kwotę 4.000.000 zł, które zostaną wyemitowane w roku 2019 na finansowanie wydatków majątkowych ujętych w budżecie gminy Jastków na rok 2019 nieznajdujących pokrycia w dochodach, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony – przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki oraz o możliwości wykupu obligacji przez jednostki samorządu terytorialnego.

Wniosek Wójta Gminy Jastków w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji wpłynął do RIO w Lublinie 29 kwietnia 2019 roku. Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje zawarte w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2019 – 2022, obejmującej prognozę kwoty długu na lata 2019-2032, która została zmieniona

uchwałą Nr VII/53/2019 Rady Gminy Jastków z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jastków na lata 2019-2022.

Zadłużenie gminy, uwzględniające emisję opiniowanych obligacji (4.000.000 zł), zaciągnięcie nowych pożyczek i kredytów (6.714.774,89 zł) oraz spłatę rat kredytów i pożyczek już zaciągniętych (2.192.020,93 zł) a także wykup wyemitowanych w latach poprzednich obligacji (1.000.000 zł), wynieść ma na koniec 2019 roku 36.970.403,68 zł. Jak wynika z uchwały Nr VII/52/2019 Rady Gminy Jastków z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Jastków oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu - wykup obligacji nastąpi w latach 2027 – 2032. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2020 zaplanowano zaciągnięcie nowych zobowiązań finansowych na kwotę 1.500.000 zł, które zostaną przeznaczone na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Od 2021 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań, a jedynie spłatę już istniejącego zadłużenia. Spłata zaciągniętych zobowiązań ma być dokonywana z nadwyżek budżetu osiągniętych w kolejnych latach. Na koniec ostatniego roku objętego prognozą kwoty długu (2032 rok) zadłużenie będzie wynosiło zero.

Na podstawie analizy danych wykazanych w prognozie kwoty długu gminy Jastków Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019 – 2032 (a więc i w latach 2027 - 2032, w których będą wykupowane obligacje objęte wnioskiem) zachowana zostanie relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia (suma spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji) do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem. Zachowanie relacji określonej w tym przepisie umożliwi gminie uchwalenie budżetu w latach objętych prognozą kwoty długu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań.

Ograniczeń kwot, które mogą być przeznaczone na obsługę zadłużenia nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz do poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z tych środków, z uwzględnieniem zapisów zawartych w art. 243 ust. 3, 3a i ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 13 ustawy z dnia 8 listopada 2013 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 1646).

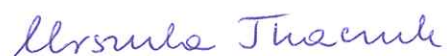
Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że od 2020 roku będą obowiązywały przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach

publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 poz. 2500) określające, w odmienny od obecnego, sposób liczenia wskaźnika obsługi długu i wskaźnika dopuszczalnego, ograniczającego poziom zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Jastków odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Urszula Tkaczuk

Otrzymuje (w dwóch egzemplarzach):

Wójt Gminy Jastków

Panieńszczyzna, ul. Chmielowa 3

21-002 Jastków